349-II

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДИРЕКЦИЈА ЗА ЖЕЛЕЗНИЦЕ
I-01 број: 340-285-2/2022
Датум: 11. март 2022. године
Београд, Немањина бр. 6

На основу члана 23. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18), Дирекција за железнице, Немањина 6, Београд, решавајући по захтеву Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд, Немањина 6, из Београда, за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром (ЕИН – RS2120170001), број 1/2022-230, заведеном у Дирекцији за железнице 17. фебруара 2022. године, под бројем 340-196/2022, донела је

Р Е Ш Е Њ Е
о обнављању сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром

1. Обнавља се сертификат о безбедности за управљање железничком инфраструктуром по захтеву Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд, Немањина 6, из Београда, број 1/2022-230, заведеном у Дирекцији за железнице 17. фебруара 2022. године, под бројем 340-196/2022.

2. Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд, обавезује се да изврши следеће:

   - достави уговоре са привредним друштвима ангажованим на одржавању свих структурних подсистема на новој прузи Београд Центар – Нови Сад, који испуњавају услове порписане чл. 28, 33. и 35. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18), као и уговор са сертификованом радионицом за одржавње железничких возила, сходно члану 56. Закона, у року од 2 (два) месеца;
   - поступи по следећим мерама, наложеним тачком 1. решења број 340-559-8/2021: подтачка 2) ст. 1. – 6, подтачка 3) ст. 1. и 2; подтачка 4) ст. 1. и 2; подтачка 5) став 2; подтачка 6) ст. 1, 4. и 6, подтачке 7) став 1; подтачке 9) ст. 3. и 4. и подтачка 15) ст. 1. и 2, у року од 4 (четири) месеца;
   - достави ажуриране спискове запослених лица, по организационим јединицама, што укључује секторе за саобраћајне, грађевинске и електро-техничке послове са припадајућим секцијама и организационим целинама, у којима ће бити наведени подаци о стручној спреми, уверењу о положеном стручном испиту, уверењу о здравственој способности и року важења истог, броју дозволе за управљање вучним возилом, броју додатних уверења за

управљање вучним возилом и броју дозвола за регулисање железничког саобраћаја, у року од 4 (четири) месеца;

- у току важења сертификата о безбедности, редовно обавештава Дирекцију за железнице о свим променама услова под којима је сертификат обновљен, посебно у погледу измена инфраструктуре, сигнализације или напајања енергијом, поступака експлоатације и одржавања железничке инфраструктуре и/или железничких возила, интерних аката система управљања безбедношћу, измена организације и систематизације друштва, ангажовања нових запослених лица, железничких возила и поступака на одржавању железничке инфраструктуре и/или железничких возила чији је друштво ималац.

3. Сертификат из тачке 1. овог решења носи ЕИН – RS2120220001.

4. Рок важења сертификата из тачке 1. Решења је од 11. марта 2022. године до 10. марта 2027. године.

5. Подносилац захтева је извршио уплату таксе за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, у износу од 129.480,00 динара (словима: стодвадесетдеветхиљада четиристотинеосамдесет динара и 0/100), на рачун буџета Републике Србије број 840-30961845-47.

6. Ово решење је коначно у управном поступку.

О б р а з л о ж е њ е

Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, Немањина 6, из Београда, доставило је 17. фебруара 2022. године уз допис број 1/2022-230, заведен у Дирекцији за железнице под бројем 340-196/2022, захтев за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром (ЕИН – RS2120170001), издатог од стране Дирекције за железнице, са роком важења до 9. маја 2022. године.

Услед проширење јавне мреже железничких пруга Републике Србије са новоизграђеном деоницом Београд Центар – Стара Пазова, пруге Београд Центар – Стара Пазова – Шид – државна граница – (Tovarnik) и деоницом Стара Пазова – Нови Сад, пруге (Београд Центар) – Стара Пазова – Нови Сад – Суботица – државна граница – (Kelebia), које су опремљене системом за управљање саобраћајем ERTMS на којима су предвиђене највеће допуштене брзине до 200 km/h, поступајући у складу са чланом 23. став 5. Закона о безбедности у железичком саобраћају („Службени гласник РС", број 41/18), „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је Дирекцији за железнице упутила захтев за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром.

Комисија за спровођење поступка обнављања сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром по захтеву „Инфраструктура железнице Србије" а.д, образована је 18. фебруара 2022. године Решењем вршиоца дужности директора Дирекције за железнице број 340-196-6/2022, са задатаком да оцени у којој мери су испуњени захтеви утврђени законом којим се уређује безбедност у железничком саобраћају и интероперабилност железничког система, који се односе на обнављање

сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, на основу критеријума за оцену испуњености услова за издавање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, прописаних Прилогом 2. и Прилогом 3. Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник РС", број 32/21), у даљем тексту – Правилник о ЗБМ, као и да су испуњени услови у погледу достављања потребне документације прописане Прилогом 3. Правилника о обрасцима сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром („Службени гласник РС", број 68/19), у даљем тексту – Правилник о обрасцима.

Сем наведеног, у складу са одредбама члана 8. став 1. Закона о безбедности у железичком саобраћају („Службени гласник РС", број 41/18), управљач инфраструктуре је у обавези да примени Заједничку безбедносну методу за процену и оцену ризика у случају значајних промена у железничком систему која може имате утицај на безбедност железничког саобраћаја, што увођење новог системом за управљање саобраћајем ERTMS – представља. Стога, Комисија ће проверити да ли је друштво спровело методу за процену и оцену ризика у складу са захтевима Јединствених правила APTU (Додатак Ф уз COTIF 1999 – ЈТП Опште одредбе – Г) Закона о потврђивању измена и допуна Конвенције о међународним железничким превозима COTIF („Службени гласник РС – Међународни уговори", број 2/13), у даљем тексту – ЗБМ за процену и оцену ризика, препознало све опасности и ризике који проистичу из промене као и да ли су предузете све мере за контролу ризика. У складу са чланом 8. став 8. Закона о безбедности у железичком саобраћају („Службени гласник РС", број 41/18), тело за оцену ризика издаје извештај на осову кога ће Комисија проценити исправност спровођења ЗБМ за процену и оцену ризика као и адекватност спровођења мера за контролу ризика.

Уз попуњен образац захтева из Прилога 1. Правилника о обрасцима, „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је доставила и следећу документацију у електронској форми:

- доказ о уплаћеној административној такси за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром – 129.480,00 динара;
- копију важећег сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром (ЕИН – RS2120170001);
- списак различитих категорија железничких радника запослених или ангажованих по уговору; и
- доказе да железнички радници испуњавају захтеве националних прописа и техничких спецификација интероперабилности – стручну оспособљеност, здравствену способност и др.

Комисија је достављену документацију прегледала и анализирала одмах по достављању исте и, почевши од 18. фебруара 2022. године, на дневном нивоу обавештавала друштво о статусу поступка и евентуалним неусаглашеностима и недостацима у достављеној документацији као и потреби за изменама и допунама документације.

У периоду од 22. фебруара 2022. године до 11. марта 2022. године, Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, је у више наврата, допунило и комплетирало документацију потребну за обнављање предметног сертификата.

Такође, друштво је 11. марта 2022. године дописом број 340-239-7/2022, доставило позитивне Извештаје тела за оцену ризика – ТОК КОНТРОЛ ДОО НОВИ САД, у штампаној форми:

- Извештај о оцени безбедности број ИЗ.ОБ-01.0/03.22;
- Извештај о оцени безбедности број ИЗ.ОБ-02.0/03.22;
- Извештај о оцени безбедности број ИЗ.ОБ-03.0/03.22; и
- Извештај о оцени безбедности број ИЗ.ОБ-04.0/03.22.

Испуњеност услова прописаних Прилогом 2. и Прилогом 3. Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник РС", број 32/21), Дирекција за железнице је проверила путем надзорних аудита над системом управљања безбедношћу друштва, одржаних:

- 12. децембра 2018. године у пословној згради у Немањиној 6, Београд;
- 13. и 14. децембра 2018. године у пословним просторијама Секције Ниш;
- 2. и 3. марта 2020. године у пословној згради у Немањиној 6, Београд;
- 5. и 6. марта 2020. године у пословним просторијама Секције ЗОП Ужице;
- 22. и 23. јуна 2021. године у пословној згради у Немањиној 6, Београд;
- 24. јуна 2021. године у пословним просторијама Секције за СП Београд и Секције за ЕТП Београд; и
- 25. јуна 2021. године у пословним просторијама Секције за ГП Београд.

Коначним извештајем Комисије број 340-85-3/2022 о испуњености мера након надзорног аудта наложених Решењем број 340-559-8/2021 од 9. јула 2021. године, констатовано је да од 39 (тридесетидевет) мера наложених овим решењем, у прописаним роковима није поступљено по 19 (деветнаест) наложених мера.

Након извршене анализе целокупне документације достављене у поступку, на основу захтева Прилога 2. и Прилога 3. Правилника о ЗБМ, Прилога 3. Правилника о обрасцима и на основу захтева Заједничке безбедносне методе за процену и оцену ризика Јединствена правила APTU (Додатак Ф уз COTIF 1999 – ЈТП Опште одредбе – Г) Закона о потврђивању Измена и допуна Конвенције о међународним железничким превозима COTIF („Службени гласник РС – Међународни уговори", број 2/13), Комисија је оценила испуњеност свих захтева и закључила следеће:

- уплаћена је административна такса за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром у износу од 129.480,00 динара;
- „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је, по категорији према броју запослених лица – велико предузеће;
- „Инфраструктура железнице Србије" а.д. одржава инфраструктуру и користи сопствена железничка возила у сврху изградње и одржавања инфраструктуре али ангажује и друга друштва за послове изградње и одржавања инфраструктуре;
- „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је лице задужено за одржавање сопствених возила (ЕЦМ), али није сертификовано нити поседује сертификовану радионицу за одржавање возних средстава;
- „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је спровела ЗБМ за процену и оцену ризика услед значајних промена у железничком систему који се првенствено односе на увођење новог система за регулисање и управљање саобраћајем – ERTMS, као и примену захтева техничких спецификација интероперабилности на стабилне структурне подсистеме: инфраструктура,

енергија и контрола, управљање и сигнализација на новој прузи Београд Центар – Нови Сад – Суботица – државна граница;

- „Инфраструктура железнице Србије" а.д. је на основу примењене методе за процену и оцену ризика дефинисала и спровела све мере за контролу ризика – израду нових и ажурирање постојећих интерних аката, обуку запослених и друге потребне активности настале као мере за контролу ризика;
- достављена је целокупна документација која доказује да су све мере за контролу ризика спроведене;
- достављен је измењен Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова, у коме је утврђена нова организациона јединица у оквиру Сектора за грађевинске послове – Секција за механизовано одржавање железничке инфраструктуре;
- достављен је списак од 475 (четири стотине седамдесет и пет) запослених лица, по организационим јединицама и радним местима, која ће обављати све активности друштва на прузи Београд Центар – Нови Сад – Суботица – државна граница;
- достављен је целокупан списак железничких радника;
- достављени су подаци о мерним колима типа СЕВЕР 1435, која ће обављати активности дијагностике стања инфраструктуре на новој прузи;
- достављене су табеле са списковима железничких возила, чији је ималац друштво, по ОЈ;
- Независно тело за оцену ризика – ТОК КОНТРОЛ ДОО НОВИ САД, је дало позитиван извештај на поступак спровођења ЗБМ за процену и оцену ризика од стране „Инфраструктура железнице Србије" а.д, чиме је потврђена исправност свих фаза поступка као и валидност свих мера, докумената и других активности, које је друштво дефинисало као мере за контролу ризика;
- испуњени су захтеви за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, прописани Прилогом 2. и Прилогом 3. Правилника о ЗБМ;
- испуњени су услови у погледу достављања потребне документације прописане Прилогом 3. Правилника о обрасцима;
- није испуњено 19 (девентаест) мера наложених решењем број 340-559-8/2021 од 9. јула 2021. године.

На основу претходно изнетог, Комисија је закључила да су испуњени основни критеријуми за обнављање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, прописани Прилогом 2. и Прилогом 3. Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник РС", бр. 32/21), Прилогом 3. Правилника о обрасцима сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром („Службени гласник РС", број 68/19) и Заједничком безбедносном методом за процену и оцену ризика, Јединствена правила APTU (Додатак Ф уз COTIF 1999 – ЈТП Опште одредбе – Г) Закона о потврђивању Измена и допуна Конвенције о међународним железничким превозима COTIF („Службени гласник РС – Међународни уговори", број 2/13), по захтеву Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, те је на основу одредби члана 23. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС" број 41/18), решено као у диспозитиву.

Такса из тачке 5. овог решења утврђена је на основу Тарифе републичких административних такси - Тарифни број 148. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/03, 51/03, 53/04, 42/05, 51/05, 101/05, 42/06, 47/07, 54/08, 05/09, 54/09, 35/10,70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13, 57/14, 45/15, 83/15, 112/15, 50/16, 61/17 113/17, 50/18, 38/19, 86/19, 90/19, 98/20, 144/20 и 62/21).

Упутство о правном средству: Подносилац захтева против овог решења може тужбом покренути управни спор пред Управним судом Републике Србије у року од 30 дана од дана коначности решења. Тужба се подноси у два примерка.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Лазар Мосуровић